

**CONSIGLIO REGIONALE DEL PIEMONTE - Determinazioni dirigenziali
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

Codice Direzione A0200F Codice Settore A0203B

Rep. N. A0203B/64/2026 del 21/05/2026

Procedura negoziata tramite Rdo MePA, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento per 24 mesi del servizio di gestione degli abbonamenti a periodici in formato cartaceo/elettronico e a banche dati per il Consiglio regionale del Piemonte e la consegna diretta di settimanali e quotidiani in formato cartaceo per la Biblioteca della Regione Piemonte "Umberto Eco" - Prenotazione di impegno di spesa per complessivi euro 162.000,00 o.f.c. – di cui euro 112.000,00 ofc, sul capitolo Cap. 13041, art. 1, ed euro 50.000,00 sul capitolo 13041, art. 4, del bilancio gestionale 2026/2028 del Consiglio regionale. Indizione procedura di gara.

PREMESSA

Premesso che il Consiglio regionale del Piemonte usufruisce di numerosi abbonamenti a giornali quotidiani, periodici, riviste specialistiche e banche dati, in formato cartaceo ed elettronico, quale strumento stabile a supporto dell'attività istituzionale dei Consiglieri regionali e delle strutture dell'Ente;

considerato che il servizio di abbonamento a quotidiani, periodici e banche dati riveste carattere essenziale per garantire una puntuale e costante informazione, funzionale allo svolgimento dell'attività istituzionale e amministrativa del Consiglio regionale, nonché a supporto delle attività di studio, documentazione e approfondimento svolte dagli uffici e dalla Biblioteca;

tenuto conto che il servizio di abbonamento a giornali, riviste, banche dati, può essere utilizzato anche dai gruppi consiliari e che, in tale caso, per quelli che si sono avvalsi della facoltà di rinunciare al contributo per le spese di funzionamento, ai sensi dell'articolo 84, comma 5, della legge regionale 31 ottobre 2017 n. 16, e della deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 110 del 2024, le spese per i servizi a favore dei gruppi medesimi sono imputate su apposito capitolo di bilancio, nei limiti degli importi a ciascun gruppo spettanti;

considerato che con determinazione dirigenziale Rep. N. A0203B/280/2025 del 12/12/2025 è stato aggiudicato il servizio di gestione della biblioteca della Regione Piemonte "Umberto Eco";

considerato altresì che la Biblioteca "Umberto Eco" sarà trasferita nei nuovi spazi e riaperta al pubblico indicativamente nel mese di ottobre 2026 e che, nei rinnovati locali, si prevede il potenziamento del servizio di consultazione di quotidiani e periodici, anche mediante la consegna diretta giornaliera delle testate cartacee;

preso atto che, nel corso delle precedenti annualità, l'amministrazione ha proceduto all'affidamento dei singoli abbonamenti ai giornali quotidiani, periodici, riviste specialistiche e banche dati, mediante una pluralità di affidamenti ai singoli editori;

rilevato che tale modalità gestionale si è rivelata poco efficiente, in quanto ha comportato una frammentazione dei contratti, una gestione complessa delle scadenze e dei rinnovi contrattuali nonché un significativo impiego di risorse interne per la gestione delle singole forniture;

ritenuto opportuno procedere, in via sperimentale, all'affidamento del servizio ad un unico operatore economico al fine di ottenere condizioni economiche più vantaggiose e una più efficiente gestione del servizio;

ritenuto, altresì, opportuno articolare l'affidamento in due distinti lotti, in relazione alle differenti tipologie di servizio oggetto dell'appalto:

- Lotto 1: gestione degli abbonamenti a periodici in formato cartaceo ed elettronico e a banche dati per il Consiglio regionale del Piemonte;
- Lotto 2: consegna diretta di quotidiani e settimanali in formato cartaceo alla Biblioteca della Regione Piemonte "Umberto Eco";

richiamato il disposto dell'art. 48, comma 3, del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. in materia di obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa;

tenuto conto che, ai sensi degli artt. 25 e 26 del D. Lgs. n. 36 del 2023 e s.m.i. e secondo quanto disposto dalla delibera n. 582 della Autorità Nazionale Anticorruzione (Anac) del 13 dicembre 2023, è obbligatorio utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate per tutti gli affidamenti (sopra e sottosoglia);

preso atto che ad oggi non risultano attive convenzioni relative al servizio in oggetto, né presso Consip S.p.A., né presso la Società di Committenza Regionale S.p.A. (SCR) mentre, all'interno del bando "Servizi" del MEPA di Consip, risulta attiva la categoria di abilitazione denominata - servizi di Editoria, Eventi e Comunicazione - CPV 22200000-2, che contempla attività strettamente attinenti al servizio ricercato;

richiamato l'art. 50, comma 1, lettera e), del D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i. che prevede la possibilità di ricorrere alla procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14;

ritenuto pertanto di indire una procedura negoziata mediante richiesta di offerta (RdO) sul MePA di Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., aperta a tutti i soggetti iscritti nella categoria merceologica di riferimento, al fine di garantire la più ampia partecipazione degli operatori economici del mercato;

valutato opportuno aggiudicare il servizio sulla base del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3, D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.;

dato atto che la prestazione non presenta un interesse transfrontaliero certo ai sensi dell'art. 48, comma 3, del D.lgs. 36/2023, per la tipologia del servizio richiesto;

dato atto altresì che la durata del servizio (lotto 1 e lotto 2) è pari a ventiquattro (24) mesi, prorogabili fino a un massimo di ulteriori dodici (12) mesi;

dato atto, infine, che le clausole negoziali essenziali sono contenute nel bando "Bando Servizi", Settore merceologico - Servizi di Editoria, Eventi e Comunicazione - CPV 22200000-2, e nel documento denominato "capitolato speciale e disciplinare della procedura" dell'RdO MePA;

visto il capitolato speciale e disciplinare della procedura dell'RdO MePA, e i suoi allegati, che si intende approvare con il presente atto, allegandolo alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale (allegato A);

ritenuto di definire, ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., il valore massimo stimato dell'appalto in complessivi euro 211.000,00 o.f.e., determinato sulla base della spesa storica, e così composto:

- a) Lotto 1 euro 50.000,00 o.f.e. annui, euro 100.000,00 o.f.e. per il biennio;
- b) Lotto 2 euro 20.000,00 o.f.e. annui (IVA assolta), euro 40.000,00 o.f.e. (IVA assolta) per il biennio;
- c) 70.000,00 o.f.e. per l'eventuale opzione di proroga, riferita ad entrambi i lotti, di durata massima di ulteriori 12 mesi.

Dato atto che gli oneri per la sicurezza derivanti da interferenze prodotte nell'esecuzione del servizio, non soggetti a ribasso, di cui all'art. 26, comma 3, del D.Lgs. 81/2008 s.m.i., sono stati valutati pari a euro 0 (zero), vista la natura, le caratteristiche e le modalità di esecuzione della prestazione;

rilevato che nel bilancio del Consiglio regionale, esercizio finanziario 2027, il capitolo Cap. 13041 art. 1, non presenta la sufficiente disponibilità finanziaria per far fronte alle suddette esigenze;

visto l'art. 18, comma 2, lett. a), del Regolamento per l'autonomia contabile del Consiglio regionale del Piemonte, che disciplina le variazioni compensative del bilancio gestionale di competenza dei Responsabili apicali delle strutture organizzative, nell'ambito delle risorse loro assegnate;

considerato che si rende necessaria una variazione compensativa, per l'esercizio finanziario 2027, tra il capitolo 13041 art. 3, e il capitolo Cap. 13041 - art. 1 con corrispondente riduzione dello stanziamento di cui al capitolo 13041 - art. 3, così come di seguito riportato:

- CAP. 13041 art.3 (-) € 5.048,00
- CAP. 13041 art. 1 (+) € 5.048,00;

considerato che le obbligazioni nascenti dal presente atto a carico dell'ente diverranno esigibili da parte dell'operatore economico affidatario nel corso degli esercizi finanziari 2026, 2027 e 2028, con esigibilità negli anni 2026, 2027 e 2028, si procede alla prenotazione dell'impegno di spesa presunta complessiva di € 162.000,00 o.f.c., con la seguente imputazione sul bilancio gestionale 2026/2028 del Consiglio regionale:

Annualità 2026

- € 26.000,00 o.f.c. sul capitolo 13041, art. 1(spese per acquisti e abbonamenti a giornali, rivi-ste anche on line), esercizio finanziario 2026, esigibilità 2026, di cui € 21.000,00 o.f.c. per il lotto 1 ed € 5.000,00 o.f.c. per il lotto 2;

- € 14.583,33 o.f.c. sul capitolo 13041, art. 4 (spese per l'acquisto e abbonamenti a giornali, ri-viste anche on line per i gruppi consiliari), esercizio finanziario 2026, esigibilità 2026;

Annualità 2027

- € 56.000,00 o.f.c. sul capitolo 13041, art. 1(spese per acquisti e abbonamenti a giornali, rivi-ste anche on line), esercizio finanziario 2027, esigibilità 2027, di cui € 36.000,00 of.c. per il lotto 1 ed € 20.000,00 o.f.c. per il lotto 2;

- € 25.000,00 o.f.c. sul capitolo 13041, art. 4(spese per l'acquisto e abbonamenti a giornali, ri-viste anche on line per i gruppi consiliari), esercizio finanziario 2027, esigibilità 2027;

Annualità 2028

- € 30.000,00 o.f.c. sul capitolo 13041, art. 1(spese per acquisti e abbonamenti a giornali, rivi-ste anche on line), esercizio finanziario 2028, esigibilità 2028, di cui € 15.000,00 o.f.c. per il lotto 1 ed € 15.000,00 o.f.c. per il lotto 2;

- € 10.416,67 o.f.c. sul capitolo 13041, art. 4(spese per l'acquisto e abbonamenti a giornali, ri-viste anche on line per i gruppi consiliari), esercizio finanziario 2028;

dato atto che si procederà alla trasformazione in impegno di spesa effettiva con successiva determinazione dirigenziale di affidamento del servizio all'esito della Rdo MePA;

precisato che l'importo indicato di euro 162.000,00 o.f.c. rappresenta il valore massimo delle prestazioni affidabili, in quanto l'ammontare definitivo del contratto dipenderà dall'effettivo numero di abbonamenti richiesti ed effettivamente sottoscritti;

dato atto che al verificarsi dell'ipotesi di proroga si procederà con apposito e separato atto di impegno per l'importo individuato;

ritenuto pertanto di procedere con procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del D.lgs 36/2023 e s.m.i., tramite "richiesta d'offerta" su piattaforma MePA con criterio di aggiudicazione dell'appalto del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i.;

ritenuto di procedere, ai sensi degli articoli 52 e 53 delle regole del Sistema di EProcurement della P.A., alla stipulazione del contratto attraverso i "documenti di stipula" che saranno prodotti automaticamente dalla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) e che tali documenti si riterranno validamente perfezionati al momento della sottoscrizione digitale del Punto Ordinante del Consiglio;

ritenuto di nominare, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i., quale Responsabile unico di progetto la Responsabile del Settore Comunicazione istituzionale, Ufficio stampa, Eventi, URP e Biblioteca, dott.ssa Daniela BARTOLI e Responsabile di procedimento per la fase dell'affidamento la Responsabile del Settore Studi Documentazione e supporto giuridico legale dott.ssa Silvia SALVAI;

vista la deliberazione del Consiglio regionale n. 136-27423 del 16 dicembre 2025, con la quale è stato approvato il bilancio finanziario di previsione del Consiglio regionale per gli esercizi finanziari 2026-2027-2028;

vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 330/2025 "Approvazione del Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione 2026-2027-2028 e conseguente approvazione del Bilancio finanziario gestionale per gli esercizi 2026-2027-2028 recante l'assegnazione delle risorse ai Responsabili di Direzione";

vista la Legge n. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e il "Piano triennale di prevenzione della corruzione (e delle buone pratiche) e programma per la trasparenza e l'integrità delle strutture del Consiglio regionale del Piemonte — aggiornamento anni 2025-2027", contenuto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione del Consiglio regionale 2025 - 2027 approvato con DUP n. 23/2026;

vista la Legge n.136/2010 recante "Piano straordinario contro le mafie" e s.m.i. di cui alla Legge n. 217/2010;

preso atto che l'operatore economico affidatario, con la stipula del contratto è vincolato al rispetto di quanto prescritto all'art. 3 della Legge n. 136/2010 e s.m.i., in merito alla tracciabilità dei flussi e di quanto prescritto all'art. 53 comma 16-ter del D.Lgs n. 165/2001 in merito alla clausola di "Pantouflage", nonché al rispetto di quanto prescritto dalle norme dettate dal "Codice di Comportamento del personale del Consiglio regionale del Piemonte", approvato con D.U.P. n. 9/2014 e s.m.i. (aggiornato con DUP 253/2024) e pubblicato sul sito del Consiglio regionale del Piemonte, nella sezione "Amministrazione Trasparente" – "Disposizioni generali" – "Atti generali" – e la cui inosservanza potrà comportare la decadenza del contratto;

dato atto che si procederà all'acquisizione del CIG all'atto della pubblicazione della RdO MePA;

Tutto cio' premesso,

IL DIRETTORE

- a. Visti gli artt. 4 e 16 del D.lgs. n. 165/2001;
- b. vista la l.r. 7/2001;
- c. visto il D. lgs n. 118/2011 come modificato dal D. lgs n. 126/2014;
- d. vista la l.r. 23/2008;
- e. vista la D.U.P. n. 117/2011;
- f. vista la D.U.P. n. 122/2011;
- g. vista la D.U.P. n. 62/2013;
- h. Vista la DCR 136-27423 del 16.12.2025;

j. D.lgs. 36/2023

Nell'ambito delle risorse assegnate con D.U.P. n. 330 del 30 dicembre 2025

D E T E R M I N A

1. di autorizzare, per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate, l'acquisizione del servizio di gestione degli abbonamenti a periodici in formato cartaceo ed elettronico e a banche dati, per il Consiglio regionale del Piemonte e la consegna diretta di settimanali e quotidiani in formato cartaceo per la Biblioteca della Regione Piemonte "Umberto Eco" per il periodo di 24 mesi;
2. di prendere atto che ad oggi non sono attive Convenzioni relative al servizio in oggetto, né su Consip, né su S.C.R., e che all'interno del bando "Servizi" del MePA di Consip, risulta attiva la categoria di abilitazione denominata – Servizi di Editoria, Eventi e Comunicazione – CPV 22200000-2, che contempla attività strettamente attinenti al servizio ricercato;
3. di indire una procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i, tramite ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione – MePA- mediante richiesta d'offerta (RdO) aperta a tutti gli operatori economici iscritti nel settore merceologico di riferimento sulla piattaforma MePA, per l'affidamento del servizio, con individuazione di due lotti (Lotto1 e Lotto2) e con criterio di aggiudicazione dell'appalto del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.;
4. di approvare il capitolato speciale e il disciplinare della procedura dell'RdO MePA (all. A), con i relativi allegati, accluso alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;
5. di stimare il valore massimo dell'appalto in complessivi euro 211.000,00 o.f.e., determinato sulla base della spesa storica, e così composto:
 - a) Lotto 1 euro 50.000,00 o.f.e. annui, euro 100.000,00 o.f.e. per il biennio;
 - b) Lotto 2 euro 20.000,00 o.f.e. annui (IVA assolta), euro 40.000,00 o.f.e. (IVA assolta) per il biennio;
 - c) 70.000,00 o.f.e. per l'eventuale opzione di proroga, riferita ad entrambi i lotti, di durata massima di ulteriori 12 mesi.
6. di autorizzare, per le motivazioni espresse in premessa, la variazione compensativa in termini di competenza e di cassa del bilancio del Consiglio regionale per l'esercizio finanziario 2027, tra il capitolo 13041 art. 3, e il capitolo Cap. 13041 - art. 1 con corrispondente riduzione dello stanziamento di cui al capitolo 13041 - art. 3, così come di seguito riportato:
 - CAP. 13041 art.3 (-) € 5.048,00
 - CAP. Cap. 13041 art. 1 (+) € 5.048,00
7. di procedere, considerato che le obbligazioni nascenti dal presente atto a carico dell'ente diverranno esigibili da parte dell'eventuale operatore economico affidatario nel corso degli esercizi finanziari 2026, 2027 e 2028, alla prenotazione di impegno di spesa presunta complessiva di € 140.000,00 o.f.e. e pertanto di complessivi euro 162.000,00 o.f.c., al netto dell'eventuale proroga, con la seguente imputazione sul bilancio gestionale 2026/2028 del Consiglio regionale:

Annualità 2026

- € 26.000,00 o.f.c. sul capitolo 13041, art. 1 (spese per acquisti e abbonamenti a giornali, riviste anche on line), esercizio finanziario 2026, esigibilità 2026, di cui € 21.000,00 o.f.c. per il lotto 1 ed € 5.000,00 o.f.c. per il lotto 2;

- € 14.583,33 o.f.c. sul capitolo 13041, art. 4 (spese per l'acquisto e abbonamenti a giornali, riviste anche on line per i gruppi consiliari), esercizio finanziario 2026, esigibilità 2026;

Annualità 2027

- € 56.000,00 o.f.c. sul capitolo 13041, art. 1 (spese per acquisti e abbonamenti a giornali, riviste anche on line), esercizio finanziario 2027, esigibilità 2027, di cui € 36.000,00 o.f.c. per il lotto 1 ed € 20.000,00 o.f.c. per il lotto 2;

- € 25.000,00 o.f.c. sul capitolo 13041, art. 4 (spese per l'acquisto e abbonamenti a giornali, riviste anche on line per i gruppi consiliari), esercizio finanziario 2027, esigibilità 2027;

Annualità 2028

- € 30.000,00 o.f.c. sul capitolo 13041, art. 1 (spese per acquisti e abbonamenti a giornali, riviste anche on line), esercizio finanziario 2028, esigibilità 2028, di cui € 15.000,00 o.f.c. per il lotto 1 ed € 15.000,00 o.f.c. per il lotto 2;

€ 10.416,67 o.f.c. sul capitolo 13041, art. 4 (spese per l'acquisto e abbonamenti a giornali, riviste anche on line per i gruppi consiliari), esercizio finanziario 2028;

8. di disporre che si procederà alla trasformazione della prenotazione in impegni di spesa effettivi, con la successiva determina di aggiudicazione;

9. di dare atto che l'eventuale proroga sarà impegnata con separato e successivo atto, al verificarsi dell'ipotesi;

10. di nominare, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 e sm.i. quale responsabile unico di progetto la responsabile del Settore Comunicazione istituzionale, Ufficio stampa, Eventi, URP e Biblioteca, dott.ssa Daniela BARTOLI e responsabile di procedimento per la fase di affidamento la responsabile del Settore Studi Documentazione e supporto giuridico legale, dott.ssa Silvia SALVAI;

11. di dare atto che il contratto relativo sarà stipulato, in esito alla procedura negoziata con Rdo aperta su MePA, attraverso i "documenti di stipula" che saranno prodotti automaticamente dalla piattaforma del mercato elettronico della pubblica amministrazione (Me.PA) ai sensi Artt. 52 e 53 delle regole del sistema di e-procurement della P.A.;

12. di dare atto che il servizio decorrerà, per il lotto 1, dalla data della stipula del contratto e per il lotto 2 dalla data di avvio del servizio della Biblioteca, ed entrambi i servizi avranno durata pari a 24 mesi, salva eventuale proroga della durata massima pari a 12 mesi;

13. di disporre che l'operatore economico affidatario è tenuto ad ottemperare al rispetto di quanto prescritto all'Art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 in merito alla tracciabilità dei flussi, nonché al rispetto di quanto prescritto dalle norme dettate dal "Codice di Comportamento del personale del Consiglio regionale del Piemonte", approvato con D.U.P. n. 9/2014 e s.m.i. (aggiornato con DUP 253/2024 del 19/12/2024) e di quanto prescritto all'Art. 53 comma 16-ter del D.Lgs. n. 165/2001 in merito alla clausola di "Pantouflage", la cui inosservanza potrà comportare la decadenza dal contratto;

14. di disporre infine che la liquidazione dei corrispettivi avverrà sulla base del numero di abbonamenti effettivamente attivati e su presentazione di regolari fatture elettroniche, accompagnate da una puntuale rendicontazione.

La Direttrice
Aurelia Jannelli